

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O AMNESTIJI ZA NEDOPUŠTENO DRŽANJE MINSKO-EKSPLOZIVNIH SREDSTAVA I  
ORUŽJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, septembar 2013. godine**

**PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA  
O AMNESTIJI ZA NEDOPUŠTENI DRŽANJE MINSKO-EKSPLOZIVNIH SREDSTAVA I ORUŽJA U  
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PO HITNOM POSTUPKU**

Obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uslovi iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 27/03 i 21/09), predlažemo donošenje Zakona o amnestiji za nedopušteno držanje minsko-eksplozivnih sredstava i oružja u Federaciji Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

Potreba za donošenjem ovog Zakona proistakla je iz povećanog broja krivičnih djela uz upotrebu vatrenog oružja, kao i drugih vrsta oružja i minsko-eksplozivnih sredstava. Uzimajući u obzir da je samo nedopušteno držanje oružja ili eksplozivnih tvari propisano kao krivično djelo, time je u velikoj mjeri i onemogućena predaja oružja i MES-a. U skladu sa navedenim pristupilo se izradi ovog zakona kojim se predviđa davanje amnestije od krivičnog i prekršajnog gonjenja za osobe koje u roku od dvije godine, od dana stupanja na snagu ovog zakona dobrovoljno predaju oružje i MES iz čl. 2. i 3. ovog zakona. Cilj ovog zakonskog prijedloga jeste da se osobe u čijem posjedu se nalaze sredstva iz čl. 2. i 3. ovog zakona motivišu na dobrovoljnu predaju, a čime bi izbjegli sankcioniranje u krivičnom, odnosno prekršajnom postupku. Opravdano je očekivati da će se amnestiranjem ovih osoba smanjiti broj krivičnih djela izvršenih upotrebom navedenih sredstava.

**ZAKON**  
**O AMNESTIJI ZA NEDOPUŠTENO DRŽANJE MINSKO-EKSPLOZIVNIH SREDSTAVA I**  
**ORUŽJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**I. OPĆE ODREDBE**

**Član 1.**

Ovim zakonom daje se oslobođenje od krivičnog gonjenja svim fizičkim i pravnim licima za krivično djelo nedozvoljeno držanje oružja ili eksplozivnih materija iz člana 371. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10 i 42/11), i oslobođenje od pokretanja prekršajnog postupka, ako u roku od dvije godine, od dana stupanja na snagu ovog zakona, u skladu sa ovim zakonom, dobrovoljno predaju - prijave minsko-eksplozivna sredstva i oružje nadležnom organu.

**Član 2.**

U smislu ovog zakona pod minsko-eksplozivnim sredstvima smatraju se:

1. **mina**: bilo koje eksplozivno sredstvo namijenjeno za uništavanje, ili oštećenje ljudstva i opreme. Ovim pojmom obuhvaćena su: ubojita sredstva postavljena na tlo, ispod ili iznad tla koja se aktiviraju prisustvom, blizinom ili kontaktom sa osobom ili vozilom pomoću mehanizma za aktiviranje na principu pritiska, potezne žice, labavljenja ili pritiskanja, isteka vremena, magnetnog djelovanja, elektromagnetne frekvencije, vibracije ili zvučnih impulsa;

2. **eksplozivni materijal**: sve vrste eksplozivnog praha, nitroglicerina, dinamita, trinitrotoluola (TNT), amonijev nitrat kombiniran sa drugim sastojcima radi dobijanja eksplozivne smjese, te bilo koji drugi oblik visoko eksplozivnih brizantnih materijala, upaljača, detonatora ili detonirajućih sredstava, hemijskih spojeva ili mehaničkih smjesa koje sadrže oksidirajuće ili zapaljive elemente, odnosno druge sastojke u takvom omjeru, količinama ili pakiranju da zapaljene pomoću vatre, trenja, potresa ili nekog drugog načina detoniranja tog spoja ili smjese mogu dovesti do naglog stvaranja ili oslobađanja veoma zagrijanih plinova pod pritiskom, koji mogu proizvesti škodljiv, štetan ili destruktivan učinak na život, dijelove tijela ili imovinu. U ovu kategoriju ulaze i sve vrste bombi, granata, raketa, projektila, improviziranih bombi ili sličnih sredstava koja sadrže eksplozivni materijal, zapaljivi materijal ili otrovni plin;

3. **sredstva za upućivanje na cilj ili detonatorska sredstva**: minsko-eksplozivni pokretači, raketni motorni i pojačivački detonatori, kapsle, inicijatori i upaljači, inicirajući materijali, uključujući barut, te upaljače za rakete kao i svi drugi tipovi projektila i granata;

4. **pirotehnička sredstva**: bilo koja hemijska smjesa koja je, ukoliko se zapali, u stanju egzotehnički reagirati dovodeći do stvaranja svjetlosti, toplote, dima, zvuka ili plina, a koja se, zahvaljujući svom karakterističnom poznatom vremenu sagorijevanja, može koristiti i za odgodu vatrenog djelovanja. U ova sredstva ne ubrajaju se eksplozivna punjenja i eksplozivi;

5. **neeksplozirana ubojita sredstva**: municija koja je ispaljena, ispuštena ili izbačena u vidu projektila, ili nije eksplozirala usljed kvara, konstrukcijske greške ili iz bilo kojeg drugog razloga;

6. **neupotrebljiva ubojita sredstva**; ubojita sredstva koja su oštećena, kojima je istekao vijek trajanja, napuštena su, nepropisno upakirana ili rasuta bez originalne ambalaže. Ova sredstva mogu se naći na bivšim ratištima i skladišnim prostorima i trebaju biti kvalificirana kao neupotrebljiva, njima može rukovati tehničar za municiju, ili kvalificirano osoblje za uklanjanje eksplozivnih ubojitih sredstava.

Minsko-eksplozivnim sredstvima iz stava 1. ovog člana smatraju se i minsko-eksplozivna sredstva definirana **posebnim propisima**.

### Član 3.

U smislu ovog zakona oružjem se smatra:

1. **oružje**: bilo kakvo smrtonosno ili nesmrtonosno sredstvo, ili komponenta takvog sredstva namijenjeno ili upotrijebljeno za nanošenje tjelesnih povreda, fizičkih oštećenja ili za osiguranje prednosti nad protivničkim snagama na neki drugi način. Ova definicija obuhvata: sve vrste oružja protivzračne odbrane, teško oružje, oružje dugih cijevi, mitraljeze, vojno oružje, pješadijsko oružje, lovačko oružje, lično naoružanje (pištolj), trofejno oružje i municija;

2. **oružje za protivzračnu odbranu**: svaki top kalibra 20 mm i više predviđen za protivavionsko djelovanje, brzometni topovi kalibra 20 mm i više podešeni za nišanjenje pod vertikalnim uglom i namijenjeni za upotrebu u protivzračnoj odbrani te sistemi za lansiranje sa remena koji se ubrajaju u sistem projektila "ZEMLJA-ZRAK";

3. **teško oružje**: sve vrste oružja kalibra 75 mm i više uključujući i minobacače 81 mm i više;

4. **oružje dugih cijevi**: automatske i poluautomatske puške, automati bez obzira na dužinu cijevi namijenjeni za automatsku vatru. U ovu grupu ne ubrajaju se oruđa koja opslužuju posade;

5. **mitraljez**: potpuno automatsko oružje koje se puni mecima pomoću redenika, metalnog redenika ili limene kutije i iz kojeg se može pucati samo rafalnom paljbom;

6. **vojno oružje**: sva vojna oružja uključujući minobacače kalibra ispod 81 mm i svi mitraljezi ispod 20 mm;

7. **pješadijsko vojno oružje**: automatski pištolj "šorpion", vojne puške, laki ili srednji mitraljez (ispod 10 mm) koji se mogu upotrijebiti u vojne svrhe;

8. **lovačko oružje**: sve vrste oružja predviđene odredbama Zakona o lovstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 4/06) - sačmarice svih kalibara, kuglare sa izbočenom cijevi;

9. **lično oružje**: pištolj svih vrsta i kalibara izuzev automatskih pištolja;

10. **trofejno oružje**: vojne puške (poluautomatske i jedinačne paljbe); lovačko oružje i lično oružje koje se može držati samo kao eksponat pod tačno utvrđenim uslovima (sigurno mjesto držanja, zalivena cijev ili na drugi način onemogućena njena upotreba);

11. **municija**: generički izraz koji obuhvata sve vrste projektila, kao što su meci, projektili, rakete, barutna punjenja, ručne bombe, bombe i navođeni projektili zajedno sa neophodnim pogonskim gorivom, kapslama, upaljačima, detonatorima te eksplozivnim i ostalim punjenjima. Ovaj izraz ne ograničava se na one materije koje se koriste za: osvjetljavanje, signaliziranje, davanje počasti, miniranje, iskopavanje, sječenje, ubrzavanje, usporavanje, odvajanje, katapultiranje osoblja ili materijala, vježbanje, obuku, stražarenje, lovačke igre i sport. Svi njihovi sastavni dijelovi smatraju se municijom.

Oružjem iz stava 1. ovog člana smatra se i oružje definirano kantonalnim propisima.

## **II. POSTUPAK PREDAJE - PRIJAVLJIVANJA MINSKO-EKSPLOZIVNIH SREDSTAVA I ORUŽJA**

### **Član 4.**

Fizička i pravna lica minsko-eksplozivna sredstva (u daljnjem tekstu: MES) i oružje iz čl. 2. i 3. ovog zakona mogu dobrovoljno prijaviti radi registracije, ili ih predati najbližoj policijskoj upravi ili policijskoj stanici javne sigurnosti.

O vrsti i količini dobrovoljno predatog MES-a i oružja nadležni organ iz stava 1. ovog člana izdaje odgovarajuću potvrdu fizičkim ili pravnim licima.

Nadležni organ iz stava 1. ovog člana (policijska uprava ili policijska stanica javne sigurnosti) vodi evidenciju svega primljenog naoružanja.

Evidencija iz stava 3. ovog člana sadrži: količinu, vrstu, veličinu, serijski broj (ukoliko postoji), kao i ostale podatke koji se smatraju potrebnim za identifikaciju prijavljenog - primljenog MES-a i oružja.

### **Član 5.**

Pod dobrovoljnom predajom – prijavom MES-a i oružja u smislu ovog zakona, podrazumijeva se postupak kojim fizičko ili pravno lice neposredno predaje MES i oružje nadležnom organu iz člana 4. ovog zakona s namjerom da ih trajno ustupi, odnosno postupak kojim fizičko ili pravno lice riječima ili djelom pokazuje namjeru da fizički preda MES i oružje s ciljem njihovog trajnog ustupanja.

### **Član 6.**

Fizička i pravna lica, mogu radi registracije, u skladu sa važećim propisima, prijaviti MES i oružje iz čl. 2. i 3. ovog zakona (dobijanje dopuštenja od nadležnog organa za njihovo držanje i nošenje) dokazivanjem ili bez dokazivanja njihovog porijekla.

Pod prijavljenim oružjem radi registracije iz st. 1. i 2. ovog člana podrazumijeva se postupak kojim fizičko ili pravno lice neposredno podnosi pisani zahtjev nadležnom organu (policijskoj upravi ili policijskoj stanici općine na čijem teritoriju ima prebivalište, odnosno sjedište), s namjerom da ga registrira, odnosno dobije dopuštenje za držanje ili nošenje.

Na zahtjev nadležnog organa podnosilac zahtjeva iz stava 2. ovog člana dužan je pokazati, dati na uvid spomenuta naoružanja kako bi se utvrdila tehnička ispravnost, istinitost navoda o tom naoružanju, kao i provjeriti zaštitne mjere vezano za držanje trofejnog naoružanja (zalivenost cijevi i sl.).

U pisanom zahtjevu za registraciju oružja moraju se pored osobnih podataka podnosioca zahtjeva navesti i vrsta, serijski broj (ako ga ima) kao i ostali podaci koji se smatraju potrebnim za identifikaciju oružja, odnosno za dobijanje dozvole za držanje i korištenje (dokumentacija o poklonu ili porijeklu (ako je ima), uvjerenje o nekažnjavanju za teška krivična djela, potvrdu o neispravnosti oružja i sl.

### **III. POSTUPAK OSLOBAĐANJA OD ODGOVORNOSTI**

#### **Član 7.**

Protiv osobe iz člana 1. ovog zakona koja je dobrovoljno predala - prijavila MES ili oružje iz čl. 2. i 3. ovog zakona, krivični ili prekršajni postupak se neće pokrenuti.

#### **Član 8.**

Rješenje o davanju amnestije ili rješenje kojim se odbija davanje amnestije donosi nadležna policijska uprava kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova u roku od osam od dana izdavanja potvrde iz člana 4. stav 2. ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1. ovog člana, može se izjaviti žalba policijskom komesaru kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

Žalba zadržava izvršenje rješenja.

### **IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 9.**

Provođenje ovog zakona nadzirat će Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova - Federalno ministarstvo unutarnjih poslova i Federalno ministarstvo pravde.

Amnestija po ovom zakonu trajat će dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Član 10.**

Kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova dužno je po zahtjevu, a najmanje jednom godišnje, obavještavati Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova - Federalno ministarstvo unutarnjih poslova o primjeni ovog zakona.

## **Član 11.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH."

# **O B R A Z L O Ž E N J E**

## **ZAKONA O AMNESTIJI ZA NEDOPUŠTENI DRŽANJE MINSKO-EKSPLOZIVNIH SREDSTAVA I ORUŽJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

### **I - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na svojoj 15. redovnoj sjednici održanoj 22.5.2012. godine usvojio je inicijativu poslanika Omara Škalje za donošenje zakona o amnestiji za nedopušteno držanje MES-a i oružja u Federaciji Bosne i Hercegovine i dostavio je Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 67. sjednici održanoj 6.11.2012. godine prihvatila je poslaničku inicijativu i zadužila je Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova – Federalno ministarstvo unutarnjih poslova da u saradnji sa Federalnim ministarstvom pravde pripremi Nacrt zakona o amnestiji za nedopušteno držanje MES-a i oružja u Federaciji Bosne i Hercegovine i dostavi ga Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje. Kao razlog podnošenja poslaničke inicijative navedeno je da se prema informacijama Federalne uprave policije veliki broj teških krivičnih djela vrši oružjem koje ilegalno posjeduju izvršioc. Amnestijom, prema mišljenju poslanika Omara Škalje unaprijedila bi se ukupna sigurnost svih građana Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine.

Dakle, potreba za donošenjem ovog Zakona proistakla je iz povećanog broja krivičnih djela uz upotrebu vatrenog oružja, kao i drugih vrsta oružja i minsko-eksplozivnih sredstava. Uzimajući u obzir da je samo nedopušteno držanje oružja ili eksplozivnih tvari propisano kao krivično djelo, time je u velikoj mjeri i onemogućena predaja oružja i MES-a. U skladu sa navedenim pristupilo se izradi ovog zakona kojim se predviđa davanje amnestije od krivičnog i prekršajnog gonjenja za osobe koje u roku od dvije godine, od dana stupanja na snagu ovog zakona dobrovoljno predaju oružje i MES iz čl. 2. i 3. ovog zakona. Cilj ovog zakonskog prijedloga jeste da se osobe u čijem posjedu se nalaze sredstva iz čl. 2. i 3. ovog zakona motivišu na dobrovoljnu predaju, a čime bi izbjegli sankcioniranje u krivičnom, odnosno prekršajnom postupku. Opravdano je očekivati da će se amnestiranjem ovih osoba smanjiti broj krivičnih djela izvršenih upotrebom navedenih sredstava.

### **III - OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH RJEŠENJA**

**Članom 1. Prijedloga zakona** definira se obim amnestije i osobe na koje se ista odnosi. Naime, jasno se precizira da se amnestija odnosi na oslobađanje od krivičnog gonjenja i na pokretanje prekršajnih postupaka za prekršaje koji su tačno propisani kantonalnim propisima.

**Članom 2. Prijedloga zakona** određuju se minsko – eksplozivna sredstva za čije nedopušteno držanje se vrši oslobađanje od krivičnog gonjenja i pokretanja prekršajnih postupaka. Tačno je pobrojano šta se podrazumijeva pod pojmovima: mina, eksplozivni



materijal, sredstva za upućivanje na cilj ili detonatorska sredstva, pirotehnička sredstva, neeksplozivna ubojita sredstva i neupotrebljiva ubojita sredstva, te određeno da se pod MES-om podrazumijevaju i sva druga sredstva definirana posebnim propisima, obzirom na nadležnost kantona u predmetnoj oblasti.

**Članom 3. Prijedloga zakona** precizira se pojam oružja i njegove vrste, pa se definira šta je oružje, oružje za protuzračnu odbranu, teško oružje, oružje dugih cijevi, mitraljez, vojno oružje, pješadijsko vojno oružje, lovačko oružje, lično oružje, trofejno oružje, municija, kao i oružja koja definiraju kantonalni propisi.

**Članom 4. Prijedloga zakona** propisuje se postupak prijavljivanja minsko-eksplozivna sredstva (u daljem tekstu: MES) i oružja, kod nadležnog policijskog organa. Istim se uređuje obaveza izdavanja potvrde o primljenom oružju i MES-u od strane nadležnog organa, te način vođenja evidencije o istom.

**Članom 5. Prijedloga zakona** definira se pojam dobrovoljne predaje.

**Članom 6. Prijedloga zakona** propisuje se mogućnost prijave radi registracije (dobijanje dopuštanja od nadležnog organa za njihovo držanje ili nošenje) dokazivanjem ili bez dokazivanja njihovog porijekla, te postupak podnošenja zahtjeva kod nadležnog organa.

**Članom 7. Prijedloga zakona** tačno se definira da se protiv osobe koja dobrovoljno preda naoružanje i MES, koji je nelegalno držala, neće vršiti krivično gonjenje niti pokretati prekršajni postupak.

**Članom 8. Prijedloga zakona** određuje se nadležnost za donošenje Rješenja o davanju amnestije, odnosno rješenja kojim se odbija davanje amnestije. Također se precizira rok za navedeno postupanje.

**Članom 9. Prijedloga zakona** propisuje se nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalnog ministarstva unutarnjih poslova i Federalnog ministarstva pravde za provođenje ovog zakona, te zakonski rok od dvije godine trajanja amnestije po ovom zakonu.

**Članom 10. Prijedloga zakona** propisuje se da je kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova dužno po zahtjevu, a najmanje jednom godišnje, obavještavati Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova - Federalno ministarstvo unutarnjih poslova o primjeni ovog zakona.

**Članom 11. Prijedloga zakona** propisuje se da će ovaj zakon stupiti na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH."

#### **IV - FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

