

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O DOPUNI ZAKONA O FEDERALNIM MINISTARSTVIMA
I DRUGIM TIJELIMA FEDERALNE UPRAVE**

Sarajevo, juni 2014. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo donošenje Zakona o dopuni Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Kao osnovni razlog za razmatranje ovog zakona po skraćenom postupku ističemo da se u konkretnom slučaju ne radi o složenom i obimnom zakonu te da su u tom smislu ispunjeni uvjeti iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 27/03 i 21/09).

Z A K O N
O DOPUNI ZAKONA O FEDERALNIM MINISTARSTVIMA
I DRUGIM TIJELIMA FEDERALNE UPRAVE

Član 1.

U Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“ br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11) u članu 24. iza tačke 9. dodaje se nova tačka 10. koja glasi:

„10. Federalni zavod za sudsku i forenzičku medicinu“.

Član 2.

Iza člana 29d. dodaje se novi član 29e. koji glasi:

„Član 29e.

Federalni zavod za sudsku i forenzičku medicinu vrši stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije koji se odnose na: institucionalizaciju i razvoj sudske i forenzičke medicine sa ciljem profesionalizacije ove oblasti, unapređenje rada u ovoj oblasti i poboljšanja kvaliteta usluga koje se pružaju pravosudnim organima, tužilaštvima i policijskim agencijama i drugim fizičkim i pravnim osobama, edukaciju kadrova iz sudsko medicinske i forenzičke djelatnosti i izdavanje certifikata i drugih javnih isprava nakon obavljene edukacije, analizu stanja u oblasti sudske i forenzičke medicine i predlaganje i pripremu propisa i općih akata u ovoj oblasti, praćenja stanja u oblasti sudske i forenzičke medicine i dostavljanje izvještaja i informacija nadležnim organima sa prijedlogom mjera i aktivnosti na efikasnijem pružanju usluga, utvrđivanje jedinstvene metodologije i standarda kod pružanja usluga i vođenja evidencija i elektronskih baza podataka i osiguravanje primjene jedinstvenih standarda i koordiniranje rada svih kadrova u ovoj oblasti.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
Z A K O N A
O DOPUNI ZAKONA O FEDERALNIM MINISTARSTVIMA
I DRUGIM TIJELIMA FEDERALNE UPRAVE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano, da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje Zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon je do sada više puta mijenjan.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Formiranjem Federalnog zavoda za sudsku i forenzičku medicinu omogućava se institucionalizacija i razvoj sudsko medicinske djelatnosti i forenzičke medicine sa ciljem profesionalizacije ove oblasti, poboljšanja efikasnosti i pružanja kvalitetnih usluga pravosudnim i policijskim organima i drugim fizičkim i pravnim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U Federaciji nedostaju specijalisti sudske medicine kao i stručnjaci iz drugih grana forenzike što ozbiljno utiče na rad i efikasnost pravosudnih i policijskih agencija, a uvođenje standarda i kriterija u oblasti sudske i forenzičke medicine putem Zavoda kao upravne organizacije omogućio bi brže i efikasnije okončanje krivičnih i istraga ratnih zločina i drugih radnji čije uspješno okončanje zavisi od primjene kriterija i standarda iz oblasti sudske i forenzičke medicine.

Prema odluci Vijeća Evropske unije 2009/905/JHA o akreditaciji forenzičkih usluga i obavljanju laboratorijske djelatnosti koja je prerasla u Zakon Evropske unije od 2013. godini u državama članicama Evropske unije se u krivičnim istragama priznaju isključivo dokazi koji su izvedeni u skladu sa ovim zakonom i u akreditovanim laboratorijama.

Zemlje u okruženju već su počele pripreme za ispunjavanje kriterija i standarda iz navedenog zakona, a proces akreditacije u zemljama koje su u procesu pridruživanja potpomaže Evropska unija kroz projekte nominirane kao EMFA-a – Evropsko monitorstvo za forenzičku akreditaciju.

Dobijanje akreditacije je prema standardima ISO17025 za upravljanje, ispitivanje i vještačenje nalaza iz forenzičkih laboratorija i nominiranje i sistematizacija forenzičkih radnji od uzorkovanja tragova, vještačenja i prezentiranja nalaza i mišljenja nadležnom organu.

Pored navedenog standarda kod dobijanja akreditacije je potrebno ispuniti uvjete i prema standardu ISO 17020 – za rad na licu mjesta krivičnog djela.

Razlog i potreba za osnivanje Zavoda je posebno naglašeno u propisima iz konačno pravne oblasti odnosno odredbi člana 110. Zakona o krivičnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/03) prema kojoj prilikom vještačenja nadležno tužilaštvo obavezno vještačenje povjerava stručnoj ustanovi, a to se naročito koristi kod složenijih vještačenja (obdukcija i ekshumacija leša).

Razlog za osnivanje Zavoda je i nedostatak ovlaštenih specijalista sudske medicine (trenutno samo šest u Federaciji BiH), dok se u Bosni i Hercegovini još traga za posmtnim ostacima oko 9.000 nestalih osoba od čega je nekoliko hiljada već ekshumirano i čeka obradu i identifikaciju. Svake godine se pojavljuje stotine novih slučajeva što uz određen broj krivičnih i drugih slučajeva (ubistva, samoubistva, saobraćajne i druge nesreće), situaciju otežava i činjenica da je i ovaj mali broj specijalista sudske medicine, na vrhuncu ili na samom kraju svoje karijere te bi se zapošljavanjem i obukom novih kadrova, osim očuvanja znanja iz ove oblasti i osiguranja kontinuiteta u pružanju usluga, uštedila i znatna finansijska sredstva koja se trenutno daju na ime pruženih usluga specijalista sudske medicine i drugih forenzičkih stručnjaka iz inostranstva.

Ova inicijativa je dobila punu podršku udruženja porodica nestalih osoba (potpisana pisma podrške u prilogu), kao i pismenu podršku Glavnog Federalnog tužioca (također u prilogu).

U Republici Srpskoj osnovan je Zavod za sudsku medicinu 2009. godine.

III - OBJAŠNENJE ODREDBI KOJIM SE DOPUNJUJE ZAKON

Odredbom člana 1. vrši se dopuna organizacionog zakona tako što se formira Zavod za sudsku i forenzičku medicinu kao samostalna upravna organizacija koja će obavljati stručne i druge poslove koje zahtjevaju primjenu stručnih i naučnih metoda rada i sa njima pravosudnih upravnih poslova koji su takvog karaktera da zahtjevaju organizaciju posebnog organa i samostalnost u radu tog organa.

Član 2.

Utvrđuje se djelokrug poslova koje obavlja Zavod kao samostalna upravna organizacija.

U okviru djelokruga Zavoda su stručni poslovi koji zahtjevaju primjenu stručnih i naučnih metoda rada, a utvrđeni su u skladu sa temeljnom funkcijom Zavoda u oblasti sudske i forenzičke medicine.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati finansijska sredstva do 2016. godine za kada je planiran početak rada Zavoda i do kada će se pripremiti pravni okvir za njegov rad, utvrditi organizacija Zavoda, izvršiti popuna radnih mjesta i donijeti interni normativni i drugi akti. Već u 2018. godini se planira da će Zavod gotovo u potpunosti preći na samofinansiranje na osnovu pruženih usluga u obavljanju svoje djelatnosti. Predstavnici međunarodne zajednice su iskazali spremnost da finansijski podrže ovaj projekat ukoliko vlasti u Federaciji BiH daju političku podršku njegovoj implementaciji.