

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI
JAVNOG PREDUZEĆA ŽELJEZNICE FEDERACIJE BIH, D.O.O. SARAJEVO ZA
PERIOD 01.01.2008. DO 31.12.2012. GODINE**

Sarajevo, oktobar 2013. godine

Z A K O N
o izmjenama i dopunama Zakona
o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije BiH, d.o.o.
Sarajevo za period 01.01.2008. do 31.12.2012. godine

Član 1.

U Zakonu o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije BiH, d.o.o. Sarajevo za period 01.01.2008. do 31.12.2012.godine (Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/09), u članu 1. brojka „31.12.2012.“ mijenja se i glasi „31.12.2014.“.

Član 2.

U članu 2. tačka 3. brojka „2012.“ mijenja se i glasi „2014.“.

Član 3.

U članu 5. brojka „2012“. mijenja se i glasi „2014.“.

Član 4.

U članu 7. iza stava 1. dodaje se novi stav koji glasi:
„Ukoliko sredstva namjenjena konsolidaciji ne budu uplaćena po dinamici iz stava 1. ovog člana, dinamiku uplata po godinama utvrdit će zajednički Federalno ministarstvo finansija i Federalno ministarstvo prometa i komunikacija “

Član 5.

U članu 10. stav 1. iza riječi “komunikacija” umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: “ i Federalno ministarstvo finansija svako u okviru svojih nadležnosti.”

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

OBRAZLOŽENJE

Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije BiH, d.o.o. Sarajevo za period 1.1.2008. do 31.12.2012.godine

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi tačke d) Amandmana IX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj su federalna vlast i kantoni nadležni za komunikacijsku i transportnu infrastrukturu u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine i člana III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem federalna vlast ima stvarati politiku i donositi zakone u oblastima koji su obavezujući na cijelom području Federacije Bosne i Hercegovine.

S obzirom da je odredbom člana III 3. (2) Ustava Federacije BiH propisano da se u pogledu naprijed navedenih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju na trajnoj osnovi, dogovor oko ove nadležnosti postignut je prilikom donošenja

a) Zakona o Željeznicama Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 41/01 i 25/12), gdje je

-Članom 3. utvrđeno da Federacija Bosne i Hercegovine osniva Javno preduzeće Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, te da je to Preduzeće jedini menadžer željezničke infrastrukture u Federaciji kao i željeznički operator Federacije BiH,

-Članom 36. određeno da Vlada Federacije BiH osigurava sredstva za održavanje željezničke infrastrukture i sufinansiranje putničkog i kombinovanog saobraćaja u skladu sa zakonom, te

b) Zakonom o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja («Službene novine Federacije BiH» broj 57/03), gdje je Članom 3. utvrđeno da Federacija BiH obezbjeđuje: finansiranje održavanja željezničke infrastrukture; sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog putničkog saobraćaja; sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog kombinovanog saobraćaja i vanrednih usluga u prijevozu roba. Finansiranje održavanja željezničke infrastrukture Federacija BiH osigurava sredstvima Budžeta Federacije BiH.

Na temelju ovih odredbi zakona koje je po propisanoj procesuri donio Pralament Federacije BiH, postignut je trajan dogovor Federacije sa kantonima oko ove nadležnosti. O tome svjedoči i Zakon o finansijskoj konsolidaciji JP ŽFBiH, d.o.o. Sarajevo za period 1.1.2008. do 31.12.2012. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/09), u kojem se ovim predlažu izmjene i dopune.

Preuzimanje Željeznica Federacije BiH od strane Federacije na trajnoj osnovi, utemeljeno je na slijedećem:

a) Sporazumom od 1.04.1998.godine između Federacije BiH i RS o uspostavljanju zajedničke željezničke javne korporacije, utemeljenom na Aneksu 9. Mirovnog sporazuma za BiH o osnivanju javnih korporacija, nalaže se formiranje entitetske željezničke kompanije a tačkom 2. člana 2 se željeznička kompanija entiteta definiše kao "bilo koje privatno ili javno preduzeće koje je i menadžer infrastrukture i željeznički operator".

b) U tački IV-a Zaključaka Foruma Federacije BiH od 11.05.1999.godine stoji:

"a) Željeznice Federacije

Federalna željeznička kompanija će biti nasljednik željeznica BiH u Federaciji i bit će jedini menadžer infrastrukture u Federaciji, ali zakon neće spriječavati osnivanje drugih željezničkih operatora. U vezi sa tim Federalna vlada će prezentirati Parlamentu nacrt zakona o željeznicama do 31.05.1999, koji bi omogućio osnivanje Federalne željezničke kompanije (ŽFBiH)".

c) Postojala je potreba da se u Federaciji stave van snage pravni aranžmani u ovoj oblasti doneseni do Mirovnog sporazuma za BiH i potpuno prevlada izvjesna dvojnost u organizovanju željeznica u Federaciji.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Smjernice 440/91 Savjeta Evropske unije od 29.07.1991. godine za razvoj željezničkih preduzeća nalažu odvajanje željezničke infrastrukture i operacija željezničkih preduzeća; saniranje finansijske strukture željezničkih preduzeća i očuvanje nezavisnosti njihovog poslovanja. Ove Smjernice teže da nosioce željezničkog i drumskog prijevoza dovedu u isti ekonomski položaj, oslobađajući i željeznička preduzeća troškova infrastrukture.

Uz zaključenje Sporazuma od 01.04.1998. godine između Federacije BiH i RS o uspostavljanju zajedničke željezničke javne korporacije ("Službene novine Federacije BiH" broj 46/98), utemeljenom na Aneksu 9 Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH o osnivanju javnih korporacija, prihvaćena je obaveza da Federacija BiH donese ovaj zakon.

Po Zakonu o Željeznicama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH» broj 52/05), vlasnici javne željezničke infrastrukture (Federacija, RS i Distrikt Brčko) *moraju konsolidovati* upravljanje javnom željezničkom infrastrukturom kako bi se *obezbijedila* sigurnost i *finansijska održivost*, najkasnije 18 mjeseci od dana donošenja ovog zakona. Federacija je po ovom zakonu obavezna da izvrši sanaciju dugova svoje željezničke kompanije i njeno organizaciono restrukturiranje nakon toga. Bez donošenja ovog zakona, nema rasterećenja ove kompanije dugova, niti Federacija može pristupiti organizacionom restrukturiranju ŽFBiH u dvije zasebne kompanije: Željeznička infrastruktura i Željeznički saobraćaj.

Vlada Federacije je više puta utvrdila potrebu predlaganja Parlamentu Federacije Zakona o finansijskom restrukturiranju, posebno finansijske održivosti željezničke infrastrukture Federacije kao važnog infrastrukturnog sistema. U tom smislu je donesen Zakon o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja ("Službene novine Federacije BiH" broj 57/03) koji je, usljed ograničenih budžetskih mogućnosti, samo djelimično riješio ovo pitanje osiguravajući Željeznicama Federacije tek oko 25% sredstava potrebnih za namjene utvrđene ovim zakonom. Otuda su se zakonomjerno proizvodili gubici u visini amortizacije koji su se pokrivali na teret kapitala, tako da je kapital u ovom preduzeću u posmatranom periodu umanjen za oko 400 miliona KM. Da je Federacija smogla snage da izvršava svoju zakonsku obavezu koju je preuzela kao evropsku normu, ŽFBiH bi poslovala pozitivno i ne bi bilo potrebe za donošenjem ovog zakona.

Složena finansijska situacija na željeznicama u Federaciji BiH, čije restrukturiranje i potreba za normalizovanje uslova privređivanja željezničkog sektora čine nužnim

institucionalno uređenje oblasti željeznica, a zakonska podloga tog rješenja može otvoriti prostor za preduzimanje odgovarajućih mjera u stabilizaciji poslovanja i snažnom razvoju ove infrastrukturne oblasti kao značajnog oslonca poslovanja i razvoja privrede i poželjnog servisa stanovništva.

Parlament Federacije je slijedom navedenih evropskih obaveza Federacije i zakonskih normi donio Zakon o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije BiH, d.o.o. Sarajevo za period 1.1.2008. do 31.12.2012.godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/09), ali on nije proveden. Kako su zbog toga, uključivo i dalje samo djelimično finasiranje od strane Federacije troškova održavanja javne željezničke infrastrukture Željeznice Federacije došle u stanje da će ovaj infrastrukturalni sistem stati, Vlada je to pitanje studiozno razmotrila i naložila da se hitno pristupi donošenju izmjena i dopuna navedenog zakona koji bi obuhvatio period do 31.12.2014.godine i u tom periodu se realizovao.

Ključni razlog je da se stavi na raspolaganje Vladi i Parlamentu vremenski period do 2014. godine kako bi se u istom omogućilo preduzimanje mjera koje će rezultirati stabilnošću poslovanja ovog javnog preduzeća Federacije i infrastrukturnog sistema.

Uz druge mjere koje će se preduzeti u narednom periodu: unutrašnje mjere poboljšanja poslovanja, restrukturiranja i racionalizacije troškova, prije svega radne snage, dalje povećanje učešća Federacije u zakonskom finansiranju održavanja željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja, može se očekivati postizanje datog cilja.

III OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH RJEŠENJA

U **članu 1.** ovog zakona se želi ostvariti ključni cilj: produžiti važnost ovog zakona za period: do 31.12.2014.godine.

U **članu 2.** ovog zakona se želi produžiti obaveza Federacije da, do osiguranja sredstava nužnih da ovaj sistem sam snosi ove svoje obaveze, do kraja 2014.godine ispuni obaveze Željeznica Federacije prema javnim fondovima.

U **članu 3.** ovog zakona se, konsekventno izmjeni člana 2. ovog zakona kojom se produžuje obaveza Federacije prema javnim fondovima, predlaže i izmjena u članu 5. ovog zakona.

U **članu 4.** ovog zakona se želi ostvariti ključni cilj: izvršiti obaveze preuzete Zakonom u narednom periodu po dinamici koju utvrdi Federalno ministarstvo finansija i Federalno ministarstvo prometa i komunikacija.

U **članu 5.** ovog zakona predviđeno je da će i Federalno ministarstvo finansija/financija vršiti nadzor nad sprovođenjem odredbi ovog zakona pošto isti članom 4. utvrđuju dinamiku plaćanja u narednim godinama.

U **članu 6.** ovog zakona s predviđa uobičajena odredba da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona su potrebna finansijska sredstva Budžeta Federacije u skladu sa postojećim odredbama zakona.

