

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

Z A K O N

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE
SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2013. godine

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE
SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), iza člana 20. dodaje se novi član 20a. koji glasi:

„Član 20a.

Nadležni organ za preispitivanje zakonitosti odluke općinskog vijeća, odnosno općinskog načelnika, je organ koji je nadležan za nadzor nad primjenom zakona za koji podnosilac zahtjeva smatra da je prekršen odlukom koja je predmet preispitivanja.

Ukoliko u zakonu za koji se smatra da je prekršen nije naznačen organ za nadzor nad primjenom zakona, nadležni organ je kantonalno, odnosno federalno ministarstvo pravde, u zavisnosti od toga da li se radi o kantonalnom ili federalnom zakonu.

Kada nadležni organ ocijeni da odluka općinskog vijeća, odnosno općinskog načelnika, nije u suprotnosti sa zakonom o tome će bez odlaganja donijeti odluku i o istoj obavijestiti podnosioca zahtjeva za preispitivanje odluke i donosioca odluke koja je bila predmet preispitivanja.

Kada nadležni organ ocijeni da je odluka općinskog vijeća, odnosno općinskog načelnika u suprotnosti sa zakonom o tome će bez odlaganja donijeti odluku i dati upute donosiocu odluke da u roku od 15 dana od prijema odluke otkloni uočene nedostatke.

Ukoliko uočeni nedostaci ne budu otklonjeni u ostavljenom roku, organ nadležan za preispitivanje odluke, donijet će odluku o obustavi od primjene odluke koju je preispitivao.“

Član 2.

U članu 24. stav 2. mijenja se i glasi:

„Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuju se: naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja, odnosno drugi dijelovi mjesne zajednice, poslovi iz izvornog djelokruga lokalne samouprave povjereni mjesnoj zajednici na obavljanje, finansiranje mjesne zajednice, savjet i način neposrednog izbora predsjednika i članova savjeta mjesne zajednice, drugi organi mjesne zajednice i način njihovog izbora, informiranje građana o radu organa mjesne zajednice i organa jedinice lokalne samouprave, način i postupak donošenja odluka organa mjesne zajednice,

odluke organa jedinice lokalne samouprave za čije donošenje je potrebna saglasnost organa mjesne zajednice, edukacija članova organa mjesnih zajednica, informiranje građana o radu organa mjesne zajednice, kao i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.“

Član 3.

Iza člana 25. dodaje se novi član 25a. koji glasi:

„Član 25a.

Općine su dužne voditi računa o ravnomjernom razvoju mjesnih zajednica.

U cilju osiguranja ravnomjernog razvoja mjesnih zajednica općinska vijeća će donijeti odluke o utvrđivanju kriterija za raspodjelu budžetskih sredstava namjenjenih za finansiranje projekata od interesa za građane mjesnih zajednica, a koji su kandidirani od strane organa mjesnih zajednica.“

Član 4.

Kantoni su dužni uskladiti svoje zakone sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave su dužne uskladiti svoje statute sa ovim zakonom u roku od dvanaest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE
SAMOUKRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje ovog zakona sastoje se u potrebi da se ovaj zakon učini primjenljivijim, te da se razjasne određene dileme koje su se pojavile u njegovoj primjeni.

Naime, u praksi se pojavilo pitanje „koji je nadležni organ za preispitivanje odluka općinskog vijeća odnosno općinskog načelnika u slučajevima predviđenim u članu 20. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine“, te se ovim izmjenama (član 20a.) želi definirati organ koji je nadležan za preispitivanje zakonitosti odluka općinskog vijeća i općinskog načelnika.

Osim navedenog Centar civilnih inicijativa – CCI je uputio inicijativu za izmjenu člana 24. stav 2. Zakona, kojim se detaljnije definiraju pitanja koja trebaju da se razrade odlukom o osnivanju mjesne zajednice.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. kojom se iza člana 20. Zakona dodaje novi član 20a. se definira organ koji je nadležan za preispitivanje zakonitosti odluka općinskog vijeća i općinskog načelnika, isto tako definira se i postupak ocjene zakonitosti odluka.

Odredbom člana 2. se u članu 24. mijenja stav 2. Zakona, te se istim detaljnije definiraju pitanja koja trebaju da se razrade odlukom o osnivanju mjesne zajednice.

Odredbom člana 3. se iza člana 25. Zakona dodaje član 25a., kojim se određuje obaveza općina da vode računa o ravnomjernom razvoju mjesnih zajednica.

IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine

**Odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09),
koje se mijenjaju:**

Član 20.

Vijeće, odnosno, načelnik/ca može, u roku od tri dana nakon donošenja odluke, zatražiti da načelnik/ca, odnosno vijeće preispita odluku ili akt koji smatra neustavnim ili nezakonitim.

U slučaju iz prethodnog stava nadležni organ dužan je da preispita svoju odluku, odnosno akt u roku od 30 dana i da obavijesti vijeće, odnosno načelnika/cu o svojoj odluci, do kada se taj akt neće izvršiti.

Kada vijeće, odnosno načelnik/ca potvrdi svoju odluku, odnosno akt, načelnik/ca, odnosno vijeće može u roku od 15 dana da pokrene postupak preispitivanja odluke, odnosno akta pred nadležnim organom u skladu sa Ustavom i Zakonom.

Član 24.

Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici kao obaveznom obliku mjesne samouprave, koju osniva vijeće, te gradskim četvrtima i drugim oblicima mjesne samouprave, u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave.

Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuje se naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja, odnosno drugi dijelovi mjesne zajednice, kao i druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem mjesne samouprave.

Član 25.

Građani u mjesnoj zajednici kroz organe mjesne zajednice odlučuju o poslovima značajnim za život i rad na području mjesne zajednice, a naročito:

- pokreću i učestvuju u javnoj raspravi kod pripreme i donošenja urbanističkih planova na području mjesne zajednice, pokreću inicijative, daju mišljenja i učestvuju u izgradnji komunalnih objekata i objekata u općoj upotrebi;
- pokreću i učestvuju u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvoj privrede i društvenih djelatnosti;
- brinu o zaštiti lica kojima je potrebna pomoć i u tu svrhu pokreću saradnju sa stručnim organima u oblasti socijalne zaštite;
- staraju se o razvoju kulture i sporta i stvaraju uslove za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima, a pogotovo mladima;
- stvaraju uslove i preduzimaju mjere za očuvanje i zaštitu prirodnih i radom ostvarenih vrijednosti čovjekove sredine;
- drugim poslovima utvrđenim statutom i pravilima mjesnih zajednica, vodeći računa o vrsti i obimu potreba, raspoloživim sredstvima, kao i interesima građana u cjelini.

