

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE ZATEZNE
KAMATE NA JAVNE PRIHODE**

Sarajevo, august 2015. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbama člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08), propisuje se sljedeće: “Po hitnom postupku može se donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju”.

Također, u članu 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03) propisuje se: “Izuzetno po hitnom postupku može se donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju”.

Stoga predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode donese po hitnom postupku.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE ZATEZNE
KAMATE NA JAVNE PRIHODE**

Član 1.

U Zakonu o visini stope zatezne kamate na javne prihode („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13 i 66/14), u članu 1. u stavu 2. iza riječi: „federalnim“ dodaju se riječi: „i kantonalnim“, a iza riječi: „zakonima“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „kao i propisima koje donose nadležni organi jedinica lokalne samouprave“.

Član 2.

U članu 2. stav 2. mijenja se i glasi:

„Kamata iz stava 1. ovog člana, koja je nastala po osnovu dospjelih, prijavljenih a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2014. godine, otpisuje se u visini propisanoj ovim zakonom, pod uvjetom da porezni obveznik svoje obaveze po osnovu glavnog duga izmiri najkasnije do 30.06.2017.godine.“

Član 3.

U članu 2a. u stavu 1., u drugom redu broj: „1“ zamjenjuje se brojem: „2“, a riječi: „najkasnije do 30.06.2013. godine“, brišu se.

U stavu 4. u zadnjem redu broj: „1“ zamjenjuje se brojem: „2“.

U stavu 5. u zadnjem redu broj: „1“ zamjenjuje se brojem: „2“, a iza riječi: „zakona“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „pri čemu otpis kamata uključuje i obračunate i doračunate zatezne kamate po sporazumima o odgođenom plaćanju i plaćanju na rate zaključenim između Porezne uprave i poreznih obveznika“.

Iza stava 5. dodaje se novi stav 6. koji glasi:

„Otpis kamata za glavni dug iz stava 5. ovog člana, ne isključuje obavezu plaćanja obračunatih troškova prisilne naplate.“

Član 4.

U članu 2b. u stavu 1., broj: „31.12.2014.“ zamjenjuje se brojem: „31.12.2016.“, a na kraju teksta iza riječi: „kamata“ dodaju se riječi: „u cjelokupnom iznosu“.

U stavu 2. riječi: „od 31.12.2014. do 30.06.2015.“ zamjenjuju se riječima: „u periodu od 01.01.2017. do 30.06.2017.“

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, br. 28/13 i 66/14 propisana je mogućnost otpisa zateznih kamata nastalih po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2011. i 31.12.2012. godine. Otpis kamata se odnosio na kamatu koja je obračunata zaključno sa 31.12.2011. i 31.12.2012. godine, s tim da se glavni drug izmiri do 31.12.2014. kada se kamata otpisuje u iznosu od 100% ili od 01.01.2015. do 30.06.2015. godine kada se kamata otpisuje u iznosu od 50%.

Prema podacima sa kojima raspolaže Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, efekti primjene gore pomenutog Zakona o dopuni Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode su veoma značajni jer je došlo do povećanja naplate javnih prihoda. U strukturi povećane naplate javnih prihoda, posebno se ističe da se 64% javnih prihoda odnosi na doprinose. Pored toga, produžavanjem rokova plaćanja glavnog duga i u 2014. godini, naplaćeno je cca 71% od iznosa naplaćenog u 2013. godini.

Obzirom na pozitivne efekte gore pomenutog Zakona, i na ekonomsku situaciju u zemlji te njenog uticaja na razvoj privredne aktivnosti, predloženim rokovima će se promptno uticati na rasterećenje poreznih obveznika, te će im se pružiti značajna pomoć u prevazilaženju poteškoća u poslovanju kao i očuvanju dostignutog nivoa privredne aktivnosti i održivog broja zaposlenih.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

U ovom članu se preciznije uređuje obim javnih prihoda na koje se obračunava zatezna kamata a na koje se ovaj zakon primjenjuje. Ovo je urađeno na način da se precizira kojim propisima se može uvesti obaveza plaćanja javnih prihoda po već definisanim vrstama javnih prihoda.

Član 2.

Ovim članom se mjenja stav 2. člana 2. važećeg zakona, pri čemu se u odnosu na važeći zakon produžuje period u kome je nastala glavnica po osnovu koje se kamata može otpisati, zatim se produžuje period za izmirenje glavnog duga u cilju stvaranja pretpostavki za otpis zateznih kamata.

Član 3.

Odredbama ovog člana na pravilan način se uređuje pozivanje na druge odredbe ovog zakona, zatim se precizira način podnošenja zahtjeva za otpis kamata, tako da se briše rok koji je bio u koliziji sa odredbama člana 2b. ovog zakona. Takođe, precizira se i obim zateznih kamata koje mogu biti predmet otpisa po ovom zakonu, te se propisuje nemogućnost oslobađanja od plaćanja obračnatih troškova prisilne naplate.

Član 4.

U ovom članu se preciziraju uslovi za otpis kamata u cjelokupnom iznosu kao i za otpis kamata u visini 50% obračunatog iznosa istih, na način da se produžavaju rokovi za uplatu glavnog duga po osnovu kojeg se u skladu sa ovim zakonom može otpisati kamata.

Član 5.

Ovim članom se određuje stupanje na snagu ovog zakona.

IV.FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU ILI MJENJAJU

Član 1.

„Ovim zakonom propisuje se visina stope zatezne kamate na javne prihode koji nisu plaćani u zakonom propisanom roku.

Javnim prihodima, u smislu stava 1. ovog člana, smatraju se javni prihodi koji se uvode federalnim zakonima: porezi, takse, naknade, doprinosi i sl.“

Član 2.

„Na iznos javnih prihoda koji nije plaćen u zakonom propisanom roku, plaća se zatezna kamata po stopi od 0,06% za svaki dan zakašnjenja.

Kamata iz stava 1. ovog člana, koja je nastala po osnovu dospjelih a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2011. i 31.12.2012. godine, otpisuje se, pod uvjetom da porezni obveznik po osnovu glavnog duga svoje obaveze izmiri do 30.06.2014. godine.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, kamata koja je nastala po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih javnih prihoda i koji su utvrđeni posebnim zakonima o finansijskoj konsolidaciji i u inspekcijskom nalazu Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, otpisuje se.

Poreznim obveznicima koji su platili obaveze po glavnom dugu nastalom do 31.12.2011. godine, a koje je Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, primjenom člana 39. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/02, 28/04, 57/09 i 40/10), evidentirala kao uplate - plaćanje zateznih kamata na ime glavnog duga nastalog do 31.12.2011. godine, te po tom osnovu u evidencijama Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine imaju evidentirane, a neizmirene obaveze po osnovu glavnog poreznog duga nastalog do 31.12.2011. godine, izvršene uplate će se priznati kao izmirenje obaveza glavnog duga i to najviše do visine glavnog duga, koji je bio osnov za obračun zatezne kamate.

Otpis kamate iz st. 2. i 3. ovog člana odnosi se isključivo na iznos neplaćene kamate kao i plaćenih kamata pod uvjetima iz stava 4. ovog člana.

Porezni dug čine glavni dug i kamata.

Član 2a.

Pravo na otpis kamata na obaveze po osnovu javnih prihoda iz člana 1. st. 2., 3. i 4. ovog zakona ostvaruje se na osnovu zahtjeva koji podnosi porezni obveznik najkasnije do 30.06.2013. godine nadležnoj organizacionoj jedinici Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine.

Formu i sadržaj obrasca zahtjeva iz stava 1. ovog člana, kao i dokumentaciju kojom se dokazuje pravo na otpis kamata, propisuje federalni ministar finansija.

Zahtjev za otpis kamata se podnosi na jednom obrascu u kojem su pojedinačno navedene sve vrste obaveza.

Otpis kamate vrši se podnosiocu zahtjeva – rezidentu Federacije Bosne i Hercegovine, koji je uplatio glavni dug na propisane uplatne račune javnih prihoda ili se na njega odnosi stav 3. člana 1. ovog zakona.

Za nenaplaćene porezne obaveze (glavni dug) za čiju naplatu je pokrenut postupak prinudne naplate otpis kamate će se vršiti prema odredbama iz člana 1. st. 2. i 4. ovog zakona.

Član 2b.

Podnosiocu zahtjeva koji je ispunio uvjete za otpis kamata propisanih članom 2a. Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode, te u cijelosti izmiri obaveze glavnog duga najkasnije do 31.12.2014., odnosno ukoliko se na njega odnosi stav 3. člana 1. ovog zakona otpisat će se obračunata kamata.

Ako podnosioc zahtjeva izmiri glavni dug od 31.12.2014. do 30.06.2015. otpisat će se obračunata kamata u visini od 50%.

Pod obračunatom kamatom iz st. 1. i 2. ovog člana podrazumijeva se kamata obračunata na nepravovremeno plaćene javne prihode do dana njihove uplate.“