

Broj: 03-02-27-1/2015
Sarajevo, 12.03.2015. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički / Zastupnički dom -
gosp. Edin Mušić, predsjedavajući
- Dom naroda -
gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO

Primljeno:	13-03-2015		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-02-	239	/15	

5X

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH a u vezi sa članom 165. stav 4. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i članom 157. stav 4. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/08), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji su u parlamentarnu proceduru uputili poslanici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH i delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH sa područja Tuzlanskog kantona.**

Gore navedeno Mišljenje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je utvrdila na 155. sjednici, održanoj 12.03.2015. godine.

S poštovanjem,


PREMIJER
Nermin Nikšić

Prilog: kao u tekstu

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10 i 62/10) a u vezi sa članom 165. stav 4. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i članom 157. stav 4. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/08), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji su u parlamentarnu proceduru uputili poslanici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH i delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 155. sjednici održanoj 12.03.2015. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Predmetnim Prijedlogom zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine predviđa se izmjena člana 9. postojećeg Zakona, na način da se brišu st. 2. i 3. odnosno da se u skladu sa postojećim kriterijima izvrši ukidanje dodatnih koeficijenata za Posavski kanton, Bosansko-podrinjski kanton, Kanton Sarajevo i Kanton 10.

Ovim putem želimo istaći, da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, već upoznata sa navedenim prijedlogom, koji je proistekao iz dostavljene inicijative Vlade Tuzlanskog kantona. S tim u vezi, a uvažavajući potrebu za izmjenom postojećih zakonskih rješenja u oblasti pripadnosti i raspodjeli javnih prihoda, mišljenja smo da ukidanje dodatnih koeficijenata za gore navedene kantone, bez razmatranja posljedica na fiskalni kapacitet svih korisnika ovih prihoda, te provedenih detaljnih analiza, koje bi bile podloga za izradu novog zakona, u ovom momentu **nije prihvatljivo**.

OBRAZLOŽENJE

Naime, Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 22/06, 43/08, 22/09 i 35/14), koji je u primjeni od juna 2006. godine, rješeno je pitanje raspodjele prihoda od indirektnih poreza u Federaciji, nakon uvođenja poreza na dodatnu vrijednost (PDV) u Bosni i Hercegovini, sa primjenom od 01.01.2006. godine.

Nakon šestogodišnje primjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i provedenih analiza od strane Federalnog ministarstva finansija – financija, a usvojenih od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, pristupilo se izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je rezultat dvogodišnjeg rada interresorne Radne grupe za analizu i pripremu rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i izradu prijedloga novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, formirane od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, uz logističku i tehničku podršku Projekta upravne odgovornosti (GAP).

U Radnu grupu su bili uključeni predstavnici relevantnih Parlamentarnih komisija, Federalnog ministarstva finansija - financija, svih kantonalnih ministarstava finansija i predstavnici Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Na osnovu zaključaka oba doma Parlamenta Federacije BiH organizirana je i provedena javna rasprava u trajanju od 60 dana.

U toku provođenja javne rasprave pristizale su primjedbe, sugestije i prijedlozi raspodjele prihoda, koji su se odnosili na izmjenu koeficijenata u vertikalnoj raspodjeli prihoda od neizravnih poreza, uvođenje novih kriterija pored već postojećih kod horizontalne raspodjele, kao i na ukidanje pondera. Isti su bili predmet razmatranja Radne grupe, prilikom izrade Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, te zbog neusaglašenosti nisu dobili potporu od strane svih članova.

Izmjenama i dopunama Zakona nije se ulazilo u sistemske izmjene zbog izbjegavanja još većih budžetskih šokova svih nivoa vlasti, do kojih bi došlo drukčijom raspodjelom u ograničenom fiskalnom kapacitetu. Također, stav Radne grupe, koji je i u skladu sa Zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, donesenom na nastavku 17. sjednice od 26.09.2013. godine, je da se izradi novog zakona pristupi tek po objavi zvaničnih rezultata obavljenog popisa stanovništva, jer kao što je i poznato, broj stanovnika predstavlja najvažniji kriterij raspodjele prihoda kantonima i jedinicama lokalne samouprave.

Želimo napomenuti i to da su usvojene izmjene i dopune Zakona, nakon skoro trogodišnjeg rada na istim, rezultirale neznatnim izmjenama, koje su se prije svega odnosile na dodjeljivanje pondera 1,5 za Posavski kanton i istim se nastojala poboljšati finansijska situacija Posavskog kantona dodjeljivanjem pondera, jer je provedena analiza pokazala da je u periodu primjene Zakona ovaj kanton zabilježio pad - granica prihoda ovog kantona sa 12% iznad federalnog prosjeka u 2005. godini pala je na 19% ispod u 2012. godini, što je skoro 40% manje prihoda po stanovniku. Ostale izmjene Zakona odnosile su se na tehničko modificiranje postojećih zakonskih rješenja, te uključivanje općina Kantona Sarajevo u direktnu raspodjelu, kojim su dovodene u isti položaj kao i ostale općine u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Prijedlog ukidanja dodatnih pondera za navedena četiri kantona, rezultiralo bi dodatnim gubitkom prihoda za Posavski kanton, u iznosu od 4,7 mil. KM kao i gubitkom za ostala tri kantona, a posebno gubitkom Kantona Sarajevo u iznosu od 141 mil. KM.

S toga, smatramo da je potrebno pristupiti detaljnim analizama stanja u oblasti javnih prihoda i izmjenama Zakona, uz preispitivanje ukupne fiskalne situacije unutar korisnika prihoda, te prateći principe pravičnosti i solidarnosti.

U skladu sa svim navedenim, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže pokretanje aktivnosti formiranja interresorne radne grupe za iznalaženje rješenja u oblasti pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine uz prijedlog, da kao logistička i tehnička podrška budu uključeni i predstavnici Međunarodnog monetarnog fonda.

V. broj: 281 /2015
12.03.2015. godine
Sarajevo

