

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**DOM NARODA**

**Zakonodavno-pravna komisija**

Broj: 02/2-02-9-1595/15

Sarajevo, 18.11.2015. godine

**DOMU NARODA**  
**PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 4. sjednici, održanoj 18.11.2015. godine, razmatrala je:

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine - hitni postupak,
2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine - hitni postupak,
3. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku,
4. Nacrt Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine,
5. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom,
6. Nacrt Zakona o hraniteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine,

U skladu sa članom 51. a u vezi sa članom 56. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Komisija podnosi Domu naroda sljedeći:

**I Z V J E Š T A J**

**1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine - hitni postupak,**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje ovoga zakona sadržan u odredbi člana III.1. tačka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture i člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran za donošenje zakona.

**Komisija ne podržava razmatranje i donošenje Zakona po hitnom postupku i predlaže Domu naroda razmatranje i donošenje Zakona po redovnoj proceduri.**

## **2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine - hitni postupak,**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje ovoga zakona sadržan u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o osiguranju potrebnog finansiranja.

**Komisija ne podržava razmatranje i donošenje Zakona po hitnom postupku i predlaže Domu naroda razmatranje i donošenje Zakona po redovnoj proceduri.**

## **3. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku,**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbi člana IV. A. 20. 1. d., a u vezi sa članom IV. C. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona u vršenju funkcija federalne vlasti, ukoliko Ustavom nije drugačije utvrđeno, te da pravila postupka potrebna da bi se osigurala jednakost u postupanju kao i osnovni principi pravičnosti u postupcima pred sudovima i organizaciji svih sudova bit će utvrđeni zakonima Federacije.

## **4. Nacrt Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine,**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbi člana III.1. tačka b), koja je izmijenjena amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i član IV. A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Prema tim odredbama u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine je utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou, a Parlament Federacije, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, nadležan je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona.

## **5. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom,**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbama člana III.2.e/, u vezi sa članom III.3.(3). Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike. Prema odredbama člana III.2.e/ i člana III.3./1/ i /2/ Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, federalna vlast i kantoni su zajednički nadležni za socijalnu politiku /u koju oblast spada i zaštita osoba sa invaliditetom/. Tu nadležnost ostvaruju zajednički ili odvojeno, ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U

pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi. Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III.3.(4)), kao i provoditi socijalnu politiku i uspostavljati službe socijalne zaštite (član III.4.j)). Prema odredbama člana V.A.20./1/d/ Ustava Federacije Bosne i Hercegovine pored ostalih nadležnosti utvrđenih Ustavom, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona.

## **6. Nacrt Zakona o hraniteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine,**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbama člana III. 2. e), u vezi sa članom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike. Prema odredbama člana III. 2. e) i člana III. 3. (1) i (2) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, federalna vlast i kantoni su zajednički nadležni za socijalnu politiku.

Tu nadležnost ostvaruju zajednički ili odvojeno, ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi. Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III. 3. (4)), kao i provoditi socijalnu politiku i uspostavljati službe socijalne zaštite (član III. 4. j)). Prema odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, pored ostalih nadležnosti utvrđenih Ustavom, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga zakona.

**Komisija predlaže Domu naroda da Nacrt Zakona stavi na javnu raspravu u trajanju 60 dana.**

**PREDSJEDNIK KOMISIJE**

Jasenko Tufekčić, s.r.