

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE  
DOM NARODA

**Zakonodavno-pravna komisija**

Broj: 02/2-02-1329/16  
Sarajevo, 22.06.2016. godine

**DOMU NARODA**  
**PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 14. sjednici, održanoj 22.06.2016. godine, razmatrala je:

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite - skraćeni postupak,
2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine,
3. Nacrt Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine,
4. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine,
5. Nacrt Zakona o Gradu Livnu,
6. Nacrt Zakona o Gradu Cazinu,
7. Nacrt Zakona o Gradu Goraždu,
8. Nacrt Zakona o tehničkoj kulturi Federacije Bosne i Hercegovine (predlagači: Amir Zukić i Omer Škaljo, zastupnici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine).

U skladu sa članom 51. a u vezi sa članom 56. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine Komisija podnosi Domu naroda sljedeći:

**I Z V J E Š T A J**

1. **Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite - skraćeni postupak**

U općoj raspravi Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite sadržan u članu III.2.e) u vezi sa članom III.3(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojem federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone iz oblasti socijalne politike. Dakle, imajući u vidu citiranu ustavnu odredbu federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone i druge propise koji su obavezujući na području cijele Federacije, svaku od propisanih zajedničkih nadležnosti i bez prethodne saglasnosti kantona.

**Komisija podržava razmatranje i donošenje zakona po skraćenom postupku.**

## **2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine**

U općoj raspravi Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan u članu III.1. tačka c., koji je izmijenjen amandmanima VIII., LXXXIX. i CVI. i članu IV.A20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje finansijskih propisa, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

## **3. Nacrt Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine**

U općoj raspravi Komisija je utvrdila da je ustavni osnov za donošenje zakona o policijskim službenicima sadržan u odredbi člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga Zakona.

## **4. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine**

U općoj raspravi Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan u odredbi člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (Zakonodavna vlast Federacije – Parlament Federacije), kojom je utvrđeno da je Parlament Federacije, između ostalog, nadležan i za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti. Budući da se Zakonom o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11, u daljnjem tekstu: ZIKS BiH) propisuje izvršenje krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine, a što spada u vršenje funkcija, odnosno dužnosti federalne vlasti navedena ustavna odredba može poslužiti kao ustavni osnov za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga Zakona.

## **5. Nacrt Zakona o Gradu Livnu**

U općoj raspravi Komisija je utvrdila da je ustavni osnov za donošenje zakona o **Gradu Livnu** sadržan u odredbi člana IV.A.5.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad osim ustavom uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u

čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također, stavom 3. istog člana je propisano da grad, u smislu ovog zakona, predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Livno usvojilo Odluku o pokretanju postupka proglašenja općine Livno gradom broj 01-02-410/14 od 31.01.2014. godine to su bili ispunjeni svi uvjeti za izradu prednacrta ovog zakona. Napominjemo da je članom VI A.1.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koji je dodan Amandmanom XVI. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/97), utvrđeno: „VII GRADSKE VLASTI Član 1. Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“. Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područja dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom. Federalnim zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09).

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva. Grad se osim ustavom uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Grad, u smislu ovog zakona, predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana. Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja. Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona sljedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom. Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja, Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke općinskog vijeća, uz ispunjavanje određenih uvjeta (općina je urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika. Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Livno jeste i uz sve to je i sjedište kantona, te se u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga Zakona.

## 6. Nacrt Zakona o Gradu Cazinu

U općoj raspravi Komisija je utvrdila da je ustavni osnov za donošenje zakona o Gradu Cazinu sadržan u odredbi člana IV.A.5.20.(1)d Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad osim ustavom uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također, stavom 3. istog člana je propisano da grad, u smislu ovog zakona, predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Cazin usvojilo Odluku o proglašenju grada Cazin broj: 01/V-05-16647/14 od 24.12.2014. godine to su bili ispunjeni svi uvjeti za izradu prednacrtu ovog zakona. Napominjemo da je članom VI.A.1.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koji je dodan Amandmanom XVI. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/97) utvrđeno: „VII. GRADSKE VLASTI Član 1. Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“. Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područja dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom. Federalnim zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) propisano je u članu 5. sljedeće: „Član 5. Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva. Grad se osim ustavom uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Grad, u smislu ovog zakona, predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana. Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.“. Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona sljedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom. Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja, Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine na osnovu odluke općinskog vijeća, uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika. Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što

svakako Općina Cazin jeste, te se na osnovu toga, u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga Zakona.

## **7. Nacrt Zakona o Gradu Goraždu**

U općoj raspravi Komisija je utvrdila da je ustavni osnov za donošenje zakona o Gradu Goražde sadržan u odredbi člana IV.A.5.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad osim ustavom uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također, stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Goražde usvojilo Odluku o proglašenju grada Goražda broj: 01-02-1-5473 od 26.12.2013. godine to su bili ispunjeni svi uvjeti za izradu prednacrta ovog zakona. Napominjemo da je članom VI.A.1.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koji je dodan Amandmanom XVI. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/97) utvrđeno: „VII. GRADSKJE VLASTI Član 1. Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“. Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom. Federalni zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) propisao je u članu 5. sljedeće: „Član 5. Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva. Grad se osim ustavom uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Grad, u smislu ovog zakona, predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana. Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.“. Prema stavu 3. grad, u smislu ovog zakona, predstavlja i općinu u kojoj je sjedište kantona, bez obzira na ispunjavanje uvjeta/kriterija iz stava 2. ovog člana. Općina Goražde samim tim ispunjava neophodne uvjete za proglašenje gradom. Osim toga u zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona sljedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za

formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom. Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja, Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine na osnovu odluke općinskog vijeća, uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika. Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja što svakako Općina Goražde jeste, te se na osnovu toga u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

Komisija prihvata Nacrt Zakona i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga Zakona.

8. **Nacrt Zakona o tehničkoj kulturi Federacije Bosne i Hercegovine** (predlagači: Amir Zukić i Omer Škaljo, zastupnici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine)

**U općoj raspravi Komisija je utvrdila da Nacrt Zakona o tehničkoj kulturi Federacije Bosne i Hercegovine nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i predlaže Domu naroda da, u skladu sa članom 161. Poslovnika o radu Doma naroda, prethodno zauzme stav o mišljenju Komisije.**

**PREDSJEDNIK KOMISIJE**

Jasenko Tufekčić, s.r.