

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**DOM NARODA**  
**Zakonodavno-pravna komisija**

Broj: 02/2-02-692/16  
Sarajevo, 30. 3. 2016. godine

**DOMU NARODA**  
**PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 10. sjednici, održanoj 30. 3. 2016. godine, razmatralo je:

1. Prijedlog zakona o radu,
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine,
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mjeriteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine,
4. Prijedlog zakona o nedopuštenom oglašavanju,
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom,
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju od odgovornosti za motorna vozila i ostale odredbe o obaveznom osiguranju od odgovornosti – hitni postupak,
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine- skraćeni postupak,
8. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima - skraćeni postupak,
9. Nacrt zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

U skladu sa članom 51. a u vezi sa članom 56. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Komisija podnosi Domu naroda sljedeći:

**IZVJEŠTAJ**

**1. Prijedlog zakona o radu**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbama člana IV.A.20.(1) d), a u vezi sa članom III.2. e) i člana II. A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju

funkcija federalne vlasti, a prema odredbi člana III. 2. e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

Odredbama člana II A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine utvrđeno je da Federacija Bosne i Hercegovine osigurava primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda, a posebno osigurava provođenje ratificiranih međunarodnih konvencija.

## **2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbi člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano, da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje Zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon je do sada više puta mijenjan.

## **3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mjeriteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbama člana III. 1. tačka b) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou.

**Komisija u skladu sa članom 50. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, nije razmatrala Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mjeriteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine, zbog ne prisustva predlagača na sjednici Komisije.**

## **4. Prijedlog zakona o nedopuštenom oglašavanju**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje Zakona o nedopuštenom oglašavanju sadržan u članu III.1. tačka b) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIC i CVI, i članu IV.A.20.(1) d), Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike, a Parlament Federacije BiH, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, nadležan za donošenje zakona u vršenju funkcija federalne vlasti.

## **5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom,**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbama člana III.2.e/, u vezi sa članom III.3.(3). Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da, federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike.

Prema odredbama člana III.2.e/ i člana III.3./1/ i /2/ Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, federalna vlast i kantoni su zajednički nadležni za socijalnu politiku /u koju oblast spada i zaštita lica sa invaliditetom/. Tu nadležnost ostvaruju zajednički ili odvojeno, ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi.

Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III.3.(4)), kao i provoditi socijalnu politiku i uspostavljati službe socijalne zaštite (član III.4.j)).

Prema odredbama člana V.A.20./1/d/ Ustava Federacije Bosne i Hercegovine pored ostalih nadležnosti utvrđenih Ustavom, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

#### **6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju od odgovornosti za motorna vozila i ostale odredbe o obaveznom osiguranju od odgovornosti – hitni postupak**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje Zakona o osiguranju od odgovornosti za motorna vozila i ostale odredbe o obaveznom osiguranju od odgovornosti je u članu III. 1. tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članku IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama, a Parlament Federacije BiH uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

**Komisija ne podržava razmatranje i donošenje Zakona po hitnom postupku, te predlaže razmatranje Zakona po redovnoj proceduri.**

#### **7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine- skraćeni postupak**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan u odredbama tačke d) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i člana IV. A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH donošenje propisa o finansijama, a Parlament Federacije BiH je ovlašten za donošenje ovog zakona.

**Komisija ne podržava razmatranje i donošenje Zakona po skraćenom postupku, te predlaže razmatranje Zakona po redovnoj proceduri.**

#### **8. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima - skraćeni postupak**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o doprinosima je u članu III. 1. tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama, a Parlament Federacije BiH uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

**Komisija predlaže Domu naroda da se Prijedlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima ne razmatra na 11. redovnoj sjednici Doma naroda, s obzirom da ovaj Prijedlog Zakona nije uvršten u dnevni red 9. redovne sjednice Predstavničkog doma, održane 22.3.2016. godine, na prijedlog Zakonodavno-pravne komisije Predstavničkog doma.**

#### **9. Nacrt zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju**

U općem pretresu Komisija je utvrdila da postoji Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbama člana III.2.e), III.3.(3) i člana III.4.j) Ustava Federacije, prema kojima su federalna vlast i kantoni nadležni za oblast socijalne politike. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti, a kantoni su posebno nadležni za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite.

Prema odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

**PREDSJEDNIK KOMISIJE**

Jasenko Tufekčić